



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
E-mail: strafuldbyrdelseskontoret@jm.dk

30. marts 2021
Side 1 af 3

Høringsvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love

Børns Vilkår takker for muligheden for at afgive høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love.

Det fremgår af lovforslaget, at det forudsættes, at ordningen implementeres således, at dømte uden børn i Danmark placeres i fængslet i Kosovo forud for dømte, som har børn i Danmark.

Børns Vilkår er dog meget uforstående overfor, at det med lovudkastet overhovedet er en mulighed, at indsatte med børn kan sendes til afsoning i Kosovo. Det er helt afgørende for barnets eller den unges trivsel og udvikling at kunne opretholde en vedvarende kontakt med indsatte forældre, herunder at kunne komme kontinuerligt på besøg i fængslet. Hvis indsatte med børn sendes til afsoning i Kosovo, kan det have særdeles negative konsekvenser for børnenes trivsel og udvikling.

Barnets tilknytning til forældre er afgørende for barnets trivsel og udvikling
Forskningen¹ peger på, at det generelt er meget væsentligt for børn at opretholde kontakten med deres forældre og andre tilknytningspersoner i barnets liv. Et tab af kontakt med deres forældre kan være yderst belastende og traumatiserende for barnet og række langt ind i voksenlivet.

¹ Se i den forbindelse f.eks.: Oldrup, H., Frederiksen, S., Henze-Pedersen, S., & Olsen, R. F. (2016). Indsat Far-Udsat Barn? Hverdagsliv og Trivsel Blandt Børn af Fængslede. *VIVE*; La Vigne, N. G., Naser, R. L., Brooks, L. E., & Castro, J. L. (2005). Examining the effect of incarceration and in-prison family contact on prisoners' family relationships. *Journal of Contemporary Criminal Justice*, 21(4), 314-335 og Schlafer, R. J., & Poehlmann, J. (2010). Attachment and caregiving relationships in families affected by parental incarceration. *Attachment & Human Development*, 12(4), 395-415.





Kontakt kan opretholdes på forskellig vis. Varighed, hyppighed og rammerne for mødet bør afgøres efter inddragelse af barnets perspektiv og under hensyn til det enkelte barns trivsel og behov samt barnets relation til den fængslede forælder og afstanden til fængslet. For mange børn vil det imidlertid være helt afgørende at kunne komme på hyppige fysiske besøg i fængslet. Ligesom det vil være afgørende for mange børn, at forælderen kan komme på udgang til særlige mærkedage, der har betydning for barnet.

Børns Vilkår noterer sig, at justitsministeren bemyndiges til – afhængig af de nærmere sikkerhedsmæssige foranstaltninger og vurderingen heraf – at kunne fastsættes regler, som giver mulighed for at føre videosamtaler med nærtstående i et vist omfang. Det er dog Børns Vilkårs erfaring, at videosamtaler mv. kan være et godt supplement, men ikke bør erstatte reelle fysiske møder.

Begrænsning i barnets adgang til besøg

Med ordningen lægges der op til, at de indsatte som udgangspunkt skal have samme ret til f.eks. besøg, udgang, beskæftigelse, sundhedsbehandling mv., som de ville have ved afsoning i et dansk fængsel. Efter de gældende regler har indsatte ret til at modtage mindst ét ugentligt besøg af mindst én times varighed og så vidt muligt af to timers varighed.

Der fremgår imidlertid kun yderst sparsom information af bemærkningerne til lovforslaget om, hvordan de indsatte ret til besøg praktisk skal afvikles. Det fremgår således alene af bemærkningerne, at "der [vil] kunne fastsættes regler om muligheden for transportstøtte til besøg for børn af indsatte."

Det er efter Børns Vilkårs opfattelse meget uklart, i hvilket omfang børn og unge vil kunne få støtte til at kunne besøge indsatte forældre i Kosovo og om denne støtte alene er af økonomisk karakter.

Børns Vilkår er meget bekymret for, at børn og unge i praksis kan være afskåret fra at besøge indsatte forældre i Kosovo, da en rejse til Kosovo kan udgøre et økonomisk, praktisk og tidsmæssigt problem for mange børn og familier.

Begrænsning i indsatte adgang til udgang til barnets mærkedage

Det er endvidere Børns Vilkårs bekymring, at indsatte forældre kan risikere at blive afskåret fra at kunne tage på udgang til barnets mærkedage, da retten til udgang kan fraviges med henvisning til uforholdsmæssige store omkostninger. Det fremgår således af bemærkningerne til lovudkastet, at "det forudsættes,



at der ikke kan ske fravigelse af regler i straffuldbyrdelsesloven på baggrund af rent ressourcemæssige hensyn, medmindre opretholdelsen af den regel, som ønskes fraveget, vil medføre uforholdsmæssige omkostninger, som ikke står i rimeligt forhold til reglens betydning for den indsattes forhold”.

Krænkelse af EMRKs artikel 8 og Børnekonventionens artikel 9

Det er Børns Vilkår's vurdering, at denne begrænsning i adgangen til besøg og udgang, vil kunne udgøre et indgreb i Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om retten til privat- og familieliv, jf. Menneskerettighedsdomstolens dom af 7. marts 2017 i sagen Polyakova m.fl. mod Rusland. Det er endvidere Børns Vilkår's vurdering, at det vil kunne udgøre en krænkelse af FN's Børnekonventionens artikel 9, stk. 3 om retten til jævnlig og direkte kontakt til forældre, de er adskilt fra.

Børns Vilkår's anbefalinger

Det er efter Børns Vilkår's opfattelse helt afgørende, at alle børn af indsatte i Kriminalforsorgens institutioner har mulighed for at opretholde en kontinuerlig kontakt med indsatte forældre, herunder ved besøg på f.eks. ugentlig eller månedlig basis samt mulighed for, at indsatte forældre kan komme på udgang til barnets eller den unges mærkedage.

Det er på den baggrund Børns Vilkår's anbefaling, at indsatte med børn i Danmark ikke omfattes af ordningen.

I er velkomne til at kontakte jurist Victor Christoffersen på vich@bornsvilkar.dk, hvis I har spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen

Rasmus Kjeldahl, direktør